

РЕШЕНИЕ
ИМЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

02.02.2021 г.

Сальский городской суд Ростовской области

в составе:

Председательствующего судьи Федяковой М.В.,
при секретаре Тереховой О.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Сальского городского прокурора в интересах неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних к МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, Управлению образования Сальского района об обязанности обеспечить надлежащее антитеррористическое состояние здания образовательной организации,

УСТАНОВИЛ:

Сальский городской прокурор обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних к МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, Управление образование Сальского района об обязанности обеспечить безопасные условия обучения в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) путем обеспечения охраны объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, указывая, в ходе проведенной проверки исполнения законодательства об антитеррористической защищенности МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, было установлено, что учреждение реализует образовательные программы в здании, не соответствующем требованиям законодательства о противодействии терроризму, учреждением не обеспечены безопасные условия обучения в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) путем обеспечения охраны объекта.

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 9 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязанность обеспечить соблюдение требований законодательства об антитеррористической защищенности и образовании является обязанностью образовательных организаций.

Предъявление прокурором иска о соблюдении требований антитеррористического законодательства направлено на соблюдение интересов неопределенного круга лиц и выполнении государством Российской Федерации обязательств перед гражданами о безопасности.

В судебное заседание Сальский городской прокурор не явился, о месте и времени судебного заседания извещен, надлежащим образом, о причинах неявки в зал судебного заседания суду не сообщил, суд считает возможным применительно положений ст. 167 ГПК РФ разрешить спор по существу по

Суд
Сальского городского прокурора
Сальского городского суда общей юрисдикции
Ванно и скреплено
3 листов
Терехова

имеющимся материалам дела в отсутствие не явившихся представителей ответчиков.

Представители ответчиков МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, Управление образование Сальского района в судебное заседание не явились, о месте и времени судебного заседания извещены, надлежащим образом, в материалы дела приобщены возражения о несогласии с предъявленными истцом требованиями, просят в иске отказать (л.д.27-28), суд считает возможным применительно положений ст. 167 ГПК РФ разрешить спор по существу по имеющимся материалам дела в отсутствие не явившихся представителей ответчиков.

Суд, исследовав материалы дела, считает, иск подлежит удовлетворению.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя и обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Федеральным законом от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 06 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 5 указанного Закона правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования антитеррористической защищенности объектов (территорий), категорий объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий), (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В силу статьи 2 данного Закона одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Основанием предъявления требований истца сводится к тому, что в ходе проведенной проверки было установлено, что на протяжении длительного

времени в МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, относящийся к 3 категории опасности, в нарушение ст.ст. 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 4, 6 ст. 5.2, п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», п. 25 Требований к антитеррористической защищенности, не обеспечены безопасные условия обучения в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) путем обеспечения охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны. МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, реализует образовательные программы в здании, не соответствующем требованиям законодательства о противодействии терроризму. Образовательной организацией не обеспечены безопасные условия обучения в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) путем обеспечения охраны объекта, невыполнение МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, требований вышеуказанного законодательства нарушает права обучающихся на благоприятную учебную деятельность, гарантированные Конституцией РФ, а также охрану жизни и здоровья посещающих общеобразовательную организацию.

Главе Администрации Сальского района внесено представление об устранении нарушений законодательства, однако нарушения не устранены ввиду отсутствия финансовых средств (л.д.7-10).

Как следует из материалов дела и установлено судом, МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск – является муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением - центр развития ребенка – детский сад первой категории №12 «Аленушка» г. Сальск (пункту 1.2 Устава МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск) (л.д.18)

Пунктом 1.6 Устава, установлено, что Учредителем и собственником имущества МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, является муниципальное образование Сальский район». (л.д.18)

Функции и полномочия учредителя делегируются Управлению образования Сальского района, за исключением полномочий, отнесенных к исключительной компетенции Учредителя (п.1.7 Устава).

Функции и полномочия собственника имущества осуществляется в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом муниципального образования Управление имущественных отношений Сальского района, именуемой в дальнейшем – Собственник (п.1.7 Устава).

Пунктом 1.14 Устава предусмотрено, что муниципальное здание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основным видом деятельности формирует и утверждает Администрация Сальского района. Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с муниципальным зданием и обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности. Бюджетное учреждение не вправе отказаться от

выполнения муниципального задания (л.д.19).

Не соглашаясь с предъявленными требованиями МБДОУ №12 «Аленушка» г. Сальск, в своих возражениях ссылается на то, что СОШ осуществлен ряд мероприятий для укрепления антитеррористической защищенности объекта (установлены наружные камеры наблюдения, заключен контракт об оказании услуг по оперативному реагированию на сообщения о срабатывании средств «тревожной» сигнализации на объектах, подключенных к ПЦО с ОВО по Сальскому и Зимовниковскому районам - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Ростовской области, заключен договор на оказание услуг по техническому обслуживанию комплекса технических средств охраны на объектах с ФГПУИ «Охрана» Росгвардии, установлена кнопка тревожной сигнализации, введен пропускной режим, который обеспечивается сторожами). (л.д. 31-61).

Суд считает, что выполнение частично мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности, не может свидетельствовать как надлежащая эффективность антитеррористических мер, так как данное обеспечение может быть достигнута только при реализации всего комплекса мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, предусмотренного действующим законодательством.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 N 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)

Пунктом 25 Требований, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 N 1006, предусмотрено в отношении объектов (территорий) тождественных рассматриваемому по категории опасности, дополнительно к иным мероприятиям, осуществляются мероприятия по обеспечению охраны объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны (подпункт "б" пункта 25 приведенных требований).

Из этого следует, что объекты (территории) третьей категории опасности, к которым относятся школы, должны быть оборудованы не только системами передачи тревожных сообщений, но и обеспечены непосредственной, а не дистанционной охраной сотрудниками вышеуказанных сторонних для охраняемого объекта организаций.

Согласование паспорта антитеррористической защищенности уполномоченными государственными органами, не предусматривающим обеспечение охраны ее здания и территории сотрудниками частных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, не отменяет необходимости такого дополнительного мероприятия, предписанного

требованиями законодательства.

Судом установлено и материалами дела подтверждается, что вышестоящим органом по отношению к детскому саду является Управление образования Сальского района, действующего от имени Учредителя, являющегося главным распорядителем средств бюджета района, выделяемых на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий подведомственными Управлению образования муниципальными бюджетными учреждениями, а также средств, выделяемых на целевые программы и мероприятия в области образования (п.1.10 Положения Об Управлении образования Сальского района), то соответственно на данный орган возложена обязанность по соблюдению законодательства к террористической защищенности муниципальными бюджетными учреждениями, каковыми являются детские сады.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя и обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Установив вышеизложенные обстоятельства, суд, руководствуясь положениями Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка", Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а также положениями утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, а также формы паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства просвещения и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации приходит к выводу о ненадлежащем исполнении ответчиками требований законодательства об антитеррористической защищенности.

Предъявление прокурором иска (ст. 45 ГПК РФ) о соблюдении требований антитеррористического законодательства направлено на соблюдение интересов неопределенного круга лиц и выполнение обязательств по обеспечению безопасных условий обучения в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) путем обеспечения

охраны объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, что соответствует ст. 12 ГК РФ, требование направлено на пресечение действий, создающих угрозу нарушения прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в будущем

Поскольку действующим законодательством срок, в течение которого правообладатель здания или сооружения обязан осуществить мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом его категории составляет 2 финансовых года, следующим за текущим, что паспорт безопасности объекта (территории) утвержден в 2020 году, соответственно срок, в течение которого ответчик обязан осуществить мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, составляет 2021 - 2022 г.г., с учетом изложенных выше обстоятельств, выполненных частично мер законодательства об антитеррористической защищенности, суд считает, ответчики обязаны принять меры по обеспечению охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями военизированной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, а именно до 31 декабря 2022 г.

Руководствуясь ст. ст. 194 – 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Обязать МБДОУ №12 «Аленушка», Управление образования Сальского района Ростовской области обеспечить безопасные условия обучения в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) путем обеспечения охраны объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны в срок до 31.12.2022 года.

Решение может быть обжаловано в Ростовский областной суд через Сальский городской суд в течение месяца с момента составления решения суда в окончательной форме.

Председательствующий -

Мотивированное решение изготовлено 05.02.2021 г.

